

ELŐTERJESZTÉS

A Nagykamarás Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2017. március 14.-én tartandó ülésére.

Tárgy: Közbeszerzési szabályzat, Közbeszerzési terv elfogadása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban. Kbt.) 2015. november 01.-én lépett hatályba, amely már több alkalommal módosításra került, a legutóbbi 2017. január 01.-én lépett hatályba. Az önkormányzatnak a jogszabály hatálybalépése óta közbeszerzés hatálya alá tartozó beszerzés, beruházás nem történt, ezért a szabályzat felülvizsgálatára nem került sor. Tekintettel arra, hogy 2017. évben több pályázat miatt közbeszerzési eljárást szükséges lefolytatni, ezért javasolt az új közbeszerzési szabályzat elfogadása és a jelenleg hatályos szabályzat hatályon kívül helyezése. Az új közbeszerzési szabályzatot mellékelem az előterjesztéshez.

Szigorítás 2017-től, hogy a közbeszerzési értékhatárok alatti, de a nettó 1 M Ft-ot elérő értékű – azaz nem közbeszerzésnek minősülő – beszerzések esetén is a külön végrehajtási rendeletben meghatározott szerveknek sajátos szabályok alapján kell kiválasztani a beszállítót/vállalkozót, amelyet megelőzően legalább 3 ajánlatot kell bekérni.

Néhány információ az önkormányzatot érintő új Kbt.-ről:

- a becsült érték meghatározása szigorodott (módszertanai: mérnöki költségvetés, igazságügyi szakértő, ajánlatkérő szerződési, Közbeszerzés Hatóság által kiadott árstatisztika, piackutatás stb.),
- a Bíráló bizottság összeférhetetlenségi szabályai szigorodtak, a dokumentálása nagyon fontos, a BB összetétele megfelelő szakemberekkel (jogi, közbeszerzési, pénzügyi, a beszerzés tárgya szerinti szakember, építési beruházás esetén felsőfokú szakirányú végzettséggel kell hogy rendelkezzen, ezért a műszaki ellenőr bevonása javasolt),
- az árubeszerzés és szolgáltatás-megrendelés esetén megszűnik a Kbt. 115. § szerinti, 4 ajánlattevő közvetlen felhívásával lefolytatható eljárástípus. Tehát 2017-től a 15 M Ft-os értékhatárt meghaladó, de a közösségi értékhatárt el nem érő valamennyi árubeszerzést vagy szolgáltatás-megrendelést az úgynevezett „összefoglaló tájékoztatás” közzétételével kell megindítani,
- az előzetes kiválasztás esetén a cégek megbízhatóságát, alkalmasságát, referenciáját stb vizsgálni kell annak érdekében, hogy a közvetlen felhívással induló eljárásokra érvényes ajánlatok érkezzenek (eredményes közbeszerzéshez több érvényes ajánlat szükséges, nem elegendő egy db),
- szigorodtak a közbeszerzés egyes eljárásaira vonatkozó rendelkezések pl. építési beruházás esetén a közvetlen felhívással induló eljárás esetén korábban három, új Kbt. hatálybalépésével négy, 2017. január 01-től öt gazdasági szereplőnek szükséges megküldeni. Továbbá az ilyen eljárásokkal kapcsolatos bizonyos dokumentumokat (pl. az ajánlattételi felhívást, vagy az ajánlatok bontásáról készült jegyzőkönyvet) a Közbeszerzési Adatbázisban is publikálni kell,

- a szerződés tervezet nem módosítható, ezért ennek áttanulmányozása rendkívül fontos (pl. egyedi elvárások megfogalmazása stb),
- Értékelési szempont már nem lehet kizárólag az ár meghatározása, több értékelési szempont meghatározása szükséges,
- a közzétételi díjak az eljárás megindító 150 e Ft, lezáró 100 e Ft, egyéb hirdetmény 50 e Ft, az 1000 fő feletti LHH térségben lévő önkormányzatokat 50 % kedvezmény illeti meg,
- tájékoztatóval induló közbeszerzés (árubeszerzés és szolgáltatás esetén) eljárás esetén 10 e Ft egyszeri díjat kell fizetni, mely 5 munkanapig elérhetővé kell hogy váljon, erre jelentkezhetnek az ajánlattevők, ezt követően indulhat az ajánlatkérés az önkormányzat részéről a jelentkezők részére melyre más cégek is felkérhetőek,
- a szerződés tartalmi elemei kötöttek, melyet elsősorban a Kbt. határoz meg, mögöttes jogszabály a Ptk. A szerződésben a közreműködőket és az alvállalkozókat meg kell jelölni. Az alvállalkozók esetében a pontos elvégzendő tevékenységet (max: 65 %-ban) is szerepeltetni kell a szerződésben.
- a szerződéskötést követően minden alvállalkozó cseréjét haladéktalanul jelenteni kell az önkormányzat felé,
- a szerződés módosítására csak a Kbt-ben meghatározott esetekben kerülhet sor (max: 15 % változtatás az uniós értékhatár alatt a becsült érték figyelembevételével), pl. pótmunka, előre nem láthatóság stb.,
- szerződés teljesítése: az alvállalkozók cseréjének bejelentése, összhangban az elektronikus építési naplóval, speciális fizetési feltételek építési beruházás esetén (folyamata: teljesítésigazolás, a fővállalkozó számla benyújtása (az adott alvállalkozók tevékenység felsorolása), a fővállalkozó részére átutalás az alvállalkozókat érintő kifizetésre, a fővállalkozó kifizeti az alvállalkozókat (előtte bekéri a nullás adóigazolást, vagy a nem tartozók adatbázisából az igazolást), az alvállalkozó részére történő kifizetésről értesíti az önkormányzatot (esetleg az alvállalkozó részére történő kifizetés akadályát is a nullás adóigazolás hiánya miatt), a fővállalkozó részére a fennmaradó összeg átutalása.

A közbeszerzési értékhatárokat a központi költségvetési törvény határozza meg, a nemzeti (hazai) közbeszerzési értékhatár – nettó értékben - a következő (a koncessziós, a közszolgáltatói szerződések nem jellemző az önkormányzatokra):

- árubeszerzés 15 millió – 64 millió Ft
- szolgáltatás 15 millió – 64 millió Ft
- építési beruházás 25 millió – 1.500 millió Ft (25-300 millió Ft esetén lehet közvetlen 5 ajánlatos közbeszerzés)

A Közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban. Kbt.) 42. §-sa szerint a Kbt. hatálya alá tartozó ajánlatkérőknek, így az önkormányzatnak is a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet kötelesek készíteni az adott évre tervezett közbeszerzéseikről.

A Kbt: 42. § (3) bekezdése szerint „A közbeszerzési terv nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét. Az ajánlatkérő a közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathat.

Ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

A 2017. évre vonatkozó közbeszerzési terv a tavaly beadott – várhatóan e hónapban a projektekről szóló döntés is megszületik - pályázatok alapján került elkészítésre.

A közbeszerzési szabályzat tervezetét és a javasolt közbeszerzési tervet a Projektfelügyelet Kft készítette el.

Kérem a közbeszerzési szabályzat és a közbeszerzési terv elfogadását tartalmazó következő határozati javaslatok elfogadását.

Határozati javaslat I:

Nagykamarás Község Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 27. § (1) bekezdés alapján Nagykamarás Község Önkormányzata közbeszerzési szabályzatát az előterjesztés szerinti tartalommal, mely a jegyzőkönyv mellékletét képezi.

Felelős: Pelle István polgármester, Hoffmann Andrásné jegyző

Határidő: értelem szerint

Határozati javaslat II:

Nagykamarás Község Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 42. §-a alapján Nagykamarás Község Önkormányzata 2017. évre vonatkozó közbeszerzési tervét az előterjesztés szerinti tartalommal, mely a jegyzőkönyv mellékletét képezi.

Felelős: Pelle István polgármester, Hoffmann Andrásné jegyző

Határidő: értelem szerint

Nagykamarás, 2017. március 09.



NAGYKAMARÁS KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA

KÖZBESZERZÉSI SZABÁLYZAT

Nagykamarás Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 27.§ (1) bekezdésének előírása alapján az alábbi közbeszerzési szabályzatot alkotja:

1. Alapelvek

- 1.1. A szabályzat a Kbt. 2.§-ában megfogalmazottakkal összhangban a következő alapelvekre épül:
 - 1.1.1. törvényesség,
 - 1.1.2. a verseny tisztasága,
 - 1.1.3. átláthatóság,
 - 1.1.4. nyilvánosság,
 - 1.1.5. esélyegyenlőség,
 - 1.1.6. egyenlő bánásmód,
 - 1.1.7. jóhiszeműség és tisztesség,
 - 1.1.8. joggal való visszaélés tilalma,
 - 1.1.9. hatékony és felelős gazdálkodás.
- 1.2. A szabályzat célja: rögzítse Nagykamarás Község Önkormányzata, Nagykamarási Közös Önkormányzati Hivatal és Nagykamarás Község Önkormányzata Intézményei közbeszerzéseivel kapcsolatos feladatokat, közbeszerzési eljárásai előkészítésének, lefolytatásának, belső ellenőrzésének felelősségi rendjét, a nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyek, valamint szervezetek felelősségi körét és a közbeszerzési eljárásai dokumentálási rendjét.
- 1.3. A szabályzat hatálya kiterjed minden olyan – a közbeszerzés tárgyát képező – árubeszerzés, építési beruházás, építési koncesszió, valamint szolgáltatás és szolgáltatási koncesszió (a továbbiakban: közbeszerzés) megrendelésére, amelyek vonatkozásában a Kbt. versenyeket ír elő, továbbá ha a közbeszerzési értékhatárok azt kötelezővé teszik és az ajánlatkérő személye a következők közül kerül ki:
 - 1.3.1. Nagykamarás Község Önkormányzata,
 - 1.3.2. Nagykamarási Közös Önkormányzati Hivatal,
 - 1.3.3. Nagykamarás Község Önkormányzata Intézményei.

2. Az ajánlatkérő jogállása (személyi hatály)

- 2.1. Az ajánlatkérő valamennyi közbeszerzési eljárása során köteles betartani a Kbt. és a közbeszerzési szabályzat előírásait. Az ajánlatkérő jogállásának jogszabályi alapja a Kbt. 5.§ (1) bekezdés c) pontja.

3. A szabályzat tárgyi hatálya

- 3.1. A szabályzat hatálya kiterjed minden olyan árubeszerzésre, építési beruházásra, építési koncesszióra, szolgáltatás megrendelésére és szolgáltatási koncesszióra, amelynek értéke a közbeszerzés megkezdésekor eléri vagy meghaladja a Kbt.-ben rögzített

értékhatárt. Az értékhatárokkal kapcsolatos információ a Közbeszerzési Hatóság honlapján (www.kozbeszerzes.hu) a Közbeszerzési Hatóság Elnökének tájékoztatói között található meg.

3.2.A közbeszerzés tárgyainak (árubeszerzés, építési beruházás, építési koncesszió, szolgáltatás megrendelés, szolgáltatási koncesszió) pontos meghatározását a mindenkor hatályos közbeszerzési törvény tartalmazza.

4. A közbeszerzés értékének meghatározása és értelmezése

4.1.A közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált - általános forgalmi adó nélkül számított, a Kbt. 17-20. §-ban foglaltakra tekintettel megállapított - teljes ellenszolgáltatást kell érteni. Opcionális részt tartalmazó ajánlatkérés esetén a teljes ellenszolgáltatásba az opcionális rész értékét is bele kell érteni.

4.2.A közbeszerzés megkezdésén a közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárást megindító vagy meghirdető hirdetmény feladásának időpontját, a hirdetmény nélkül induló eljárás esetében pedig az eljárást megindító felhívás vagy a tárgyalási meghívó megküldésének, ennek hiányában a tárgyalás megkezdésének időpontját kell érteni.

4.3.Az értékhatárokat szervezeti szinten kell értelmezni. Ha a költségvetési szerv központból és tőle földrajzilag teljesen elkülönült szervezeti egységből áll, akkor is egy költségvetési szervként kell kezelni.

4.4.A Kbt. előírásainak megkerülése céljából tilos a közbeszerzést részekre bontani.

4.4.1. Az előkészítéssel kapcsolatos felelősségi körében az ajánlatkérő köteles a becsült érték meghatározása céljából külön vizsgálatot végezni és annak eredményét dokumentálni. A vizsgálat során az ajánlatkérő objektív alapú módszereket alkalmazhat. Ilyen módszerek különösen

- a) a beszerzés tárgyára vonatkozó indikatív ajánlatok bekérése,
- b) a beszerzés tárgyára vonatkozó, arra szakosodott szervezetek által végzett piackutatás,
- c) igazságügyi szakértő igénybe vétele,
- d) szakmai kamarák által ajánlott díjszabások,
- e) szakmai kamarák által előállított és karbantartott, megvalósítási értéken alapuló, részletes építési adatbázis,
- f) a Közbeszerzési Hatóság által kiadott árstatisztika,
- g) az ajánlatkérő korábbi, hasonló tárgyra irányuló szerződéseinek elemzése.

5. A közbeszerzési eljárás feltételei

5.1.Alapvető feltétele bármely közbeszerzés megindításának, hogy az ajánlatkérő rendelkezzen a szerződés teljesítéséhez szükséges anyagi fedezettel, vagy az arra vonatkozó ígérvénnyel (pl.: támogatási szerződés), vagy valamely fajta biztosítékkal, hogy a szerződés időpontjában az anyagi fedezete rendelkezésre fog állni. (Például: pályázatot nyújtott be támogatás elnyerésére, azaz várhatóan a szükséges anyagi fedezet rendelkezésre fog állni.) Amennyiben a fedezet rendelkezésre állása még kétséges (pl.: pályázat elnyerése esetén), akkor az eljárást megindító hirdetményben, vagy közvetlen megküldésű ajánlattételi felhívásban hivatkozni kell a Kbt. 53.§ (6) bekezdésére.

5.2.A fedezet rendelkezésére állásának biztosításáról testületi határozatot kell hozni. A fedezet rendelkezésére állásának biztosítására elfogadható az éves közbeszerzési tervről szóló testületi határozat is, amennyiben megemlíti, hogy a pályázat terhére megvalósítandó közbeszerzési eljárások kivételével a többi eljárás fedezetére a

szükséges forrás rendelkezésre áll. A testületi határozatnak tartalmaznia kell az anyagi fedezet összegéről és rendelkezésre állásának időpontjáról szóló döntést.

5.3. *Az ajánlatkérő köteles a közbeszerzési eljárást - a beszerzés tárgyra és becsült értékére tekintettel - megfelelő alapossággal előkészíteni. Az ajánlatkérő által rendelkezésre bocsátott közbeszerzési dokumentumoknak biztosítaniuk kell, hogy az eljárásban a gazdasági szereplők képesek legyenek műszakilag megfelelő, fizikailag megvalósítható és gazdasági szempontból reális ajánlatot adni. Az ajánlatkérő a becsült értéket a 4.4.1. pont szerint külön vizsgálni és dokumentálni köteles.*

5.4. *A közbeszerzési eljárás előkészítése, a felhívás és a közbeszerzési dokumentumok elkészítése, valamint az ajánlatok értékelése során és az eljárás más szakaszában az ajánlatkérő nevében eljáró, illetve az eljárásba bevont személyeknek és szervezeteknek együttesen rendelkezniük kell a közbeszerzés tárgya szerinti szakmai, közbeszerzési, jogi és pénzügyi szakértelemmel. A részben vagy egészben európai uniós forrásból megvalósuló, valamint árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén az uniós értékhatárt elérő, építési beruházás esetén az ötszázmillió forintot elérő értékű közbeszerzési eljárásba az ajánlatkérő köteles felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót bevonni. Építési beruházás esetén a beszerzés tárgya szerinti szakértőként kizárólag az építési beruházás tárgyában az adott szakterületen szerzett szakirányú felsőfokú végzettséggel rendelkező személy járhat el.*

6. A közbeszerzési igények tervezése

6.1. A jóváhagyott költségvetési előirányzatok figyelembevételével a jegyző a költségvetési év elején – a Kbt. 42.§ (1) bekezdésében foglalt előírás alapján legkésőbb a tárgyév március 31. napjáig – éves összesített közbeszerzési tervet köteles készíteni az adott évre tervezett közbeszerzésekről.

6.2. A közbeszerzési tervet a képviselő-testület jogosult jóváhagyni és elfogadni, *mely képviselő-testületi jóváhagyás a tervben szereplő közbeszerzési eljárások megindításáról való döntés egyben.*

6.3. A közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésekre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésekre vonatkozó eljárást is le lehet folytatni, ha az előre nem látható okból előállt közbeszerzési igény vagy egyéb változás merült fel. Ezekben az esetekben a *képviselő-testületnek a közbeszerzési tervet módosítania kell* az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

6.4. A közbeszerzési terv módosításáért, aktualizálásáért a jegyző felelős.

6.5. A közbeszerzési tervet – a Kbt. 42.§ (1) bekezdésében foglalt előírás alapján legalább 5 évig – meg kell őrizni.

6.6. A közbeszerzési terv megőrzéséért a jegyző a felelős.

6.7. A közbeszerzési tervben rögzíteni kell:

6.7.1. A tervezett közbeszerzések megnevezését

6.7.2. A tervezett közbeszerzések tárgyát

6.7.3. A tervezett közbeszerzések megvalósításának tervezett időpontját

6.7.4. A tervezett közbeszerzés pénzügyi forrását

6.8. *A közbeszerzési terv nyilvános.*

7. Engedélyek

7.1. A közbeszerzési eljárás elindításához az is szükséges, hogy az önkormányzat rendelkezésére álljanak a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötendő szerződéshez szükséges engedélyek (pl. építési engedély).

8. Hatáskörök, feladatok

8.1. A közbeszerzési eljárás megindításáról a képviselő-testület dönt a közbeszerzési terv elfogadásával, illetve módosításával, minden egyéb az eljárást érintő kérdésben az ajánlatkérő nevében eljáró és döntést hozó személy a polgármester, aki tehát többek között dönt az eljárást megindító felhívás és a közbeszerzési dokumentumok elfogadásáról, illetve a közbeszerzési eljárás eredményéről, a nyertes ajánlattevő személyéről. A közbeszerzési eljárások jogszabály szerinti előkészítéséért, lefolytatásáért, dokumentálásáért, a nyertes ajánlattevővel kötött szerződés teljesítéséért a Polgármester felelős. A polgármester munkáját az alább felsorolt személyek segítik.

8.2. A jegyző feladatai

8.2.1. A közbeszerzési eljárást árubeszerzés, építési beruházás, építési koncesszió, szolgáltatás megrendelése és szolgáltatási koncesszió egészére, vagy részeire lehet meghirdetni. A közbeszerzés megkezdésekor a jegyző intézkedési kötelezettsége az alábbiakra terjedhet ki:

8.2.1.1. A közbeszerzési feladatokkal megbízott előadó (témafelelős) kijelölése

8.2.1.2. Javaslattétel a polgármester felé közbeszerzési szakértő, egyéb szakértő megbízására, amely részletesen tartalmazza a szakértők adott eljárásban ellátandó feladatait

8.2.1.3. Aláírt megbízási szerződéssel a közbeszerzési szakértő, egyéb szakértő bevonása az eljárásba

8.2.1.4. Az ellenőrzést végző személy kijelölése (aki a közbeszerzési feladatokkal megbízott előadó, a közbeszerzési szakértő és más szakértő által elkészített közbeszerzési anyagokat tartalmilag és formailag leellenőrzi)

8.2.1.5. Meghívásos, vagy tárgyalásos eljárás esetén az ajánlattételre felhívni kívánt szervezetek kijelölése tekintetében javaslattétel a polgármester számára,

8.2.1.6. A közbeszerzési eljárás becsült értékének vizsgálatáról készült dokumentáció rendelkezésre állásáért, javaslattétel a polgármester részére a becsült érték meghatározását végző szakértő személyére vonatkozóan

8.2.1.7. gondoskodik a közbeszerzési eljárások dokumentálásáról - azok előkészítésétől az eljárás alapján kötött szerződés teljesítéséig - írásban

vagy a közbeszerzési eljárás elektronikus lefolytatása esetén e törvény felhatalmazása alapján alkotott jogszabály szerint elektronikusan,.

8.3. Közbeszerzési feladatokkal megbízott előadó

8.3.1. A közbeszerzési feladatokkal megbízott előadó feladata – közbeszerzési szakértő igénybevétele nélkül lebonyolított közbeszerzési eljárások esetén – a Kbt. szerinti hirdetmények (előzetes tájékoztató, éves összegzés) elkészítése, lebonyolítása

8.3.2. Az előkészítési időszakban a közbeszerzési feladatokkal megbízott előadó felelős:

8.3.2.1. Az összeférhetlenségi és titoktartási nyilatkozatok rendelkezésre állásáért

8.3.2.2. A *közbeszerzési dokumentumok* időben történő rendelkezésre állásáért, a bíráló bizottsággal történő leegyeztetéséért, az ellenőrzést végző személy általi ellenőrzéséért, véglegesítéséért

8.3.2.3. A Közbeszerzési Döntőbizottság Kbt. szerinti tájékoztatásáért, a részére szükséges iratok megküldéséért

8.3.2.4. Az *eljárást megindító felhívás* hirdetményben történő megjelentetéséért, a *felhívást kiegészítő dokumentumok* megfelelő példányszámban való rendelkezésre állásáért

8.3.2.5. A közbeszerzés technikai lebonyolításáért és a külső kapcsolattartásért (ajánlattevők, közbeszerzési szakértő, Közbeszerzési Értesítő szerkesztősége)

8.3.2.6. A *közbeszerzési dokumentumok korlátlan és teljeskörű, térítésmentes közzétételéért a gazdasági szereplők számára az ajánlatkérő honlapján*

8.3.3. A végrehajtás (közbeszerzés lefolytatása) időszakában a közbeszerzési feladatokkal megbízott előadó felelős:

8.3.3.1. Az ajánlatok (részvételi jelentkezések) érkeztetéséért és őrzéséért

8.3.3.2. Az ajánlatok (részvételi jelentkezések) bontásának megszervezéséért

8.3.3.3. A *konzultáció és helyszíni bejárás* lebonyolításáért

8.3.3.4. Az ajánlatok értékelésével, az eredményhirdetéssel, a szerződéskötéssel és az eljárás lezárásával összefüggő adminisztrációs jellegű feladatok (pl. a bíráló bizottság ülésének megszervezése, a nyertes személyének jóváhagyatása, eredményhirdetés megszervezése és lebonyolítása, külső levelezések) bonyolításáért, az eljárás dokumentumainak rendszerezett formában történő tárolásáért

8.3.3.5. *A megkötött szerződések teljesítésének figyelemmel kíséréséért a teljesítésig, a szerződés teljesítésére vonatkozó adatok dokumentálásáért. Ennek keretében köteles ellenőrizni és dokumentálni azon szerződéses kötelezettségek teljesítését, amelyeket a közbeszerzési eljárásban az értékelés során az ajánlatkérő figyelembe vett, valamint*

*minden, a szerződésben foglaltaktól eltérő teljesítést, annak okait és -
adott esetben - a szerződésszegéssel kapcsolatos igények érvényesítését.*

9. Ellenőrzés

9.1. A közbeszerzési eljárások belső ellenőrzési rendszerben történő ellenőrzése a belső ellenőrzéssel megbízott szervezet (személy) hatáskörébe tartozik.

9.2. A közbeszerzést ellenőrző személy látja el a közbeszerzési feladatokkal megbízott előadó és a külsős szakértők által elkészített valamennyi közbeszerzési anyag tartalmi és formai ellenőrzését.

9.3. Az ellenőrzés során különös gondot kell fordítani a szabályszerűségekre, az elbírálás szempontjainak előkészítésére, valamint azok érvényesítésére az elbírálás során.

9.4. A felügyeleti ellenőrzések keretében kiemelt figyelmet kell fordítani a közbeszerzésekre, illetve a közbeszerzési eljárásokra.

9.5. Amennyiben a közbeszerzési eljárással kapcsolatban jogorvoslati eljárás indul, arról a közbeszerzési feladatokkal megbízott előadó köteles a polgármestert és a jegyzőt haladéktalanul tájékoztatni.

10. Bíráló bizottság

10.1. A bíráló bizottság tagi tagok kijelöléséről a polgármester dönt, a *Kbt. 27.§ (3)-(4) bekezdései alapján meghatározott szakértelemmel* rendelkező bíráló testületet köteles felkérni a bíráló bizottság tevékenységének ellátására. A bíráló bizottság tagjaként a jegyző jár el, aki a jogi szakértelem biztosításáért felelős. A közbeszerzés tárgya szerinti, illetve a pénzügyi szakértelem biztosítása érdekében az önkormányzat releváns szakértelemmel rendelkező munkatársa, illetve megbízás alapján külső szakértő jár el. A közbeszerzési szakértelem biztosítása érdekében a közbeszerzés lebonyolítását végző szakértő jár el.

10.2. Az önkormányzat az ajánlatok elbírálására legalább – a *Kbt. 27.§ (4) bekezdésével összhangban* – 3 tagú bíráló bizottságot hoz létre, amely írásbeli szakvéleményt és döntési javaslatot készít az ajánlatkérő nevében a közbeszerzési eljárást lezáró döntést meghozó *polgármester* részére.

10.3. A bíráló bizottság munkájába a közbeszerzési szakértőn kívül más, külső szakértő is bevonható a megfelelő szakértelem biztosítása érdekében.

10.4. A Bíráló bizottság feladatai közé tartozik - az érintett iroda munkatársával vagy a megbízott műszaki szakember segítségével - az eljárás teljeskörű műszaki tartalmának elkészítése, annak az eljárás lebonyolítója részére elektronikus formátumban való megküldése.

10.5. A bíráló bizottság határozatait szavazás útján hozza meg. Minden tagnak egy szavazata van. Szavazategyenlőség esetén az elnök szavazata dönt.

10.6. A polgármester nem lehet tagja a bíráló bizottságnak, csak tanácskozási joggal rendelkező személyt delegálhat a bizottságba, illetve önmaga is csak tanácskozási joggal vehet részt a bizottság munkájában.

10.7. A bizottság – szükség esetén konzultálva a közbeszerzési szakértővel vagy más, külsős szakértővel – meghatározza az adott közbeszerzés tekintetében

- 10.8.1. Az értékelési elveket
- 10.8.2. A bírálati részszerempontokat
- 10.8.3. A súlyszámokat
- 10.8.4. Az adható pontokat
- 10.8.5. Az értékelés módszerét
- 10.8. Konzultáció esetén a bizottság felelőssége megosztott a konzultációba bevont személyekkel.
- 10.9. A bíráló bizottság kétfordulós eljárásban javaslatot tesz az alkalmasnak, illetve alkalmatlannak ítélt részvételre jelentkező személyére, a minősítésre vonatkozó döntést megindokolja.
- 10.10. A tárgyalásos eljárást – külső megbízott, illetve a polgármester részvételével – a bíráló bizottság bonyolítja le. A bíráló bizottság megvizsgálja és minősíti az ajánlattevők pénzügyi, gazdasági és műszaki alkalmasságát, a hirdetményben meghatározott szempontok alapján értékeli a benyújtott ajánlatokat. A bizottság határozatban dönt az ajánlattevők/részvételre jelentkezők szerződés teljesítésére való alkalmatlanságának megállapításáról és az ajánlattevő/részvételre jelentkező kizárásáról, és indokolt javaslatot tesz az eljárás nyertesére.
- 10.11. A bíráló bizottsági munkáról jegyzőkönyvet kell készíteni, melynek részét képezik a tagok indokolással ellátott bírálati lapjai.
- 10.12. *Az ajánlatok elbírálására, véleményezésére létrehozott bizottság tagjait úgy kell kijelölni, hogy a bevont külső szakértőkkel együtt a bizottság kollektíven rendelkezzen a Kbt. 27.§ (3) bekezdése szerint jogi, közbeszerzés tárgya szerinti szakmai, pénzügyi, illetve közbeszerzési szakértelemmel. A részben vagy egészben európai uniós forrásból megvalósuló, valamint árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén az uniós értékhatárt elérő, építési beruházás esetén az ötszázmillió forintot elérő értékű közbeszerzési eljárás esetén a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelem biztosítása érdekében az eljárásba felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót kell bevonni és a bírálóbizottság tagjává kijelölni. Építési beruházás esetén a beszerzés tárgya szerinti szakértőként kizárólag az építési beruházás tárgyában az adott szakterületen szerzett szakirányú felsőfokú végzettséggel rendelkező személy járhat el.*
- 10.13. Az önkormányzatnál a közbeszerzési eljárást lezáró döntés meghozatalára a polgármester jogosult.

11. Külső szakértő bevonása

- 11.1. A közbeszerzési eljárás során az önkormányzat, mint ajánlatkérő nevében eljáró személy /szervezet kiválasztásáról/felkéréséről a polgármester dönt.
- 11.2. Ha a közbeszerzés tárgya, sajátossága, nagyságrendje, bonyolultsága különleges szakértelmet igényel, vagy fokozott felelősséggel jár, a polgármester a közbeszerzés lebonyolítására külső szervezetet kérhet fel. *A részben vagy egészben európai uniós forrásból megvalósuló, valamint árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén az uniós értékhatárt elérő, építési beruházás esetén az ötszázmillió forintot elérő értékű közbeszerzési eljárás esetén az eljárásba felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadót kell bevonni.*
- 11.3. A közbeszerzési szakértőnek a bíráló bizottság munkájába történő bevonásáról a polgármester dönt.

12. A közbeszerzési tevékenység irányításával, valamint a feladatok megszervezésével és megvalósításával kapcsolatos feladatok és hatáskörök

12.1. A szervezet közbeszerzési tevékenységének irányításáért a jegyző a felelős.

Feladata különösen:

12.1.1. Felügyeli a közbeszerzések teljes folyamatát, rendszeresen ellenőrzi a közbeszerzési eljárásba bevont dolgozók és egyéb személyek tevékenységét

12.1.2. Azonnal köteles kivizsgálni minden közbeszerzést zavaró körülményt és minden olyan esetet, amely annak eredményét befolyásolhatja

12.1.3. Jogkörében minden olyan intézkedést megtesz, illetve köteles megtenni, amely a közbeszerzések lefolytatásának jogszerűségét és erkölcsi tisztaságát biztosítja

12.1.4. Rendelkezik a közbeszerzésekkel kapcsolatos feladatok beosztásáról, azt a dolgozók munkaköri leírásában rögzíti

12.2. A szervezet közbeszerzési feladatainak előkészítése, szervezése és megvalósítása a jegyző, vagy az általa megbízott közbeszerzési előadó feladata és hatásköre. Ezen belül feladata különösen:

12.2.1. Az eljárást megindító felhívás és az azt kiegészítő közbeszerzési dokumentumok jóváhagyatása a polgármester által, intézkedés a közzétételről

12.2.2. Az állandó és adott közbeszerzésnél érvényesíteni kívánt pénzügyi, jogi követelmények meghatározása

12.2.3. A közbeszerzési dokumentumok előkészítésében közreműködő alkalmazottak, szakértőként megbízott személyek vagy gazdálkodó szervezetek kiválasztása, azok személyére javaslattevél

12.2.4. Folyamatosan vizsgálja, hogy a közbeszerzések pénzügyi fedezete biztosított-e

12.2.5. Rendszeresen ellenőrzi a teljesítések szerződésszerűségét, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás arányát és összhangját

12.2.6. Gondoskodik a közbeszerzésekkel kapcsolatos adminisztrációs feladatok ellátásáról

12.2.7. Gondoskodik a közbeszerzési eljárás előkészítésével, lefolytatásával kapcsolatban keletkezett összes irat megőrzéséről

12.2.8. Azonnal tájékoztatja a szervezet vezetőjét, ha a feladatkörébe tartozó munkájának végzése során szabálytalanságot, vagy szervezetük működési körének vonatkozásában célszerűtlenséget tapasztal és a jogkör gyakorlójánál intézkedés megtételét kezdeményezi

12.2.9. A jelen szabályzatban és a Kbt-ben meghatározott egyéb feladatok végrehajtása.

13. Közbeszerzési szakértő

13.1. A közbeszerzési szakértő az önkormányzatnál a közbeszerzés kulcsfigurája, aki azonos feladatokat lát el a közbeszerzési feladatokkal megbízott előadóval. A szabályzat a közbeszerzési szakértő felelősségi körébe sorolhatja az alábbiakat:

13.1.1. A közbeszerzési eljárás indításához szükséges feltételek meglétének ellenőrzése, a hiányosságok jelzése

13.1.2. Az eljárást megindító felhívás, hirdetmény, illetve kétfordulós eljárás esetén az ajánlati felhívás tervezetének elkészítése

13.1.3. A *közbeszerzési dokumentumok* jogi jellegű részeinek elkészítése, a műszaki leírás készítőjével történő egyeztetése

13.1.4. Az összeférhetlenségi és titoktartási nyilatkozat mintájának elkészítése (amennyiben azt a szabályzat nem tartalmazza)

13.1.5. Az átvételi elismervény mintájának elkészítése

13.1.6. *az adott közbeszerzési eljárás fajtájának megválasztása, az egyes eljárási cselekmények ütemezésének kialakítása, az alkalmassági követelmények és az értékelési szempontok meghatározása a Kbt. által meghatározott keretek között;*

13.1.7. Szükség esetén részvétel a helyszíni bejárásokon/konzultáción

13.1.8. Az ajánlattevők/részvételre jelentkezők által feltett jogi jellegű kérdésekre válaszadás, az egyéb kérdésekre adott válaszok ellenőrzése a Kbt. előírásainak történő megfelelés szempontjából

13.1.9. Részvétel a nyilvános bontási eljáráson, szükség esetén tanácsadás a felmerült jogi jellegű kérdésekben

13.1.10. Felkérés alapján részvétel a bíráló bizottság munkájában, tanácsadás az alkalmatlanság, érvénytelenség, kizárás vonatkozásában meghozandó döntéshez

13.1.11. Hiánypótló, illetve felvilágosítást kérő levelek tartalmának meghatározása, elkészítése

13.1.12. Jegyzőkönyv készítése a bontásról (diktafon, magnófelvétel, vagy jegyzőkönyvvezető által készített anyag alapján)

13.1.13. Az ajánlatok/részvételi jelentkezések értékeléséről készített jegyzőkönyv átvizsgálása a Kbt. előírásainak való megfelelés szempontjából

13.1.14. Részvétel a nyilvános eredményhirdetésben, szükség esetén tanácsadás a felmerült jogi jellegű kérdésekben

13.1.15. Jegyzőkönyv készítése az eredményhirdetésről (diktafon, magnófelvétel, vagy jegyzőkönyvvezető által készített anyag alapján)

13.1.16. A bíráló bizottság jegyzőkönyve alapján az eredményösszegezés elkészítése, megküldése az ajánlattevők részére

13.1.17. Az eljárás eredményéről szóló tájékoztató elkészítése

13.1.18. A közbeszerzési feladatokkal megbízott előadó által szolgáltatott adatok alapján az előzetes tájékoztató, az éves összegezés és a tájékoztató szerinti szerződéskötésekről szóló hirdetmények elkészítése

13.1.19. Részvétel a Közbeszerzési Döntőbizottság előtti eljárásokban

13.1.20. Felkérés alapján a közbeszerzési eljárások során mások által készített anyagok véleményezése abból a szempontból, hogy azok megfelelnek-e a Kbt. előírásainak.

13.1.21. *gondoskodik a Kbt. szerint Közbeszerzés Adatbázisba feltöltendő dokumentumok és információk közzétételéről illetve az egyes dokumentumok Közbeszerzési Értesítőben/TED-en történő megjelentetéséről*

14. A közbeszerzési eljárások rendje

14.1. A közbeszerzési eljárás menete:

14.1.1. Közbeszerzési terv elkészítése/aktualizálása

14.1.2. Közbeszerzési szabályzat áttekintése, aktualizálása

14.1.3. Bíráló bizottság kijelölése

14.1.4. *Közbeszerzési szakértő* felkérése

14.1.5. Egyéb külső szakértő felkérése

14.1.6. Összeférhetlenségi nyilatkozat megtétele

14.1.7. Az eljárást megindító hirdetmény, vagy közvetlen megküldésű ajánlattételi felhívás elkészítése

14.1.8. A hirdetmény megküldése közzétételre a Közbeszerzési Hatóság Hirdetményellenőrzési Főosztályának

14.1.9. Adott esetben az ajánlattételi felhívás megküldése az ajánlattevőknek

14.1.10. Adott esetben a Közbeszerzési Döntőbizottság tájékoztatása (Kbt. 103. §.)

14.1.11. *Közbeszerzési dokumentumok* összeállítása

14.1.12. Hirdetmény esetén a Közbeszerzési Hatóság Szerkesztőbizottságának hiánypótlási felhívásaira válaszadás

14.1.13. *Közbeszerzési dokumentumok* rendelkezésre tartása

14.1.14. Kiegészítő tájékoztatás biztosítása (adott helyszíni bejárás vagy konzultáció keretében)

14.1.15. Bontási eljárás lebonyolítása

14.1.16. Formai bírálat lebonyolítása

14.1.17. Ajánlatok hiánypótltatása, *felvilágosítás* *kérés*, *számítási hiba javítása*

14.1.18. Tartalmi bírálat lebonyolítása

14.1.19. Döntés az eljárás eredményéről

14.1.20. Eredményhirdetés

14.1.21. Szerődéskötés az eljárás nyertesével

14.1.22. *gondoskodik a Kbt. szerint Közbeszerzés Adatbázisba feltöltendő dokumentumok és információk közzétételéről illetve az egyes dokumentumok Közbeszerzési Értesítőben/TED-en történő megjelentetéséről*

15. Kiegészítő szabályok:

15.1. Kiegészítő tájékoztatás/helyszíni szemle/konzultáció:

15.1.1. A helyszíni szemléről, a konzultációról az ajánlatkérő jegyzőkönyvet készít, amelyet *elektronikusan hozzáférhetővé tesz* vagy valamennyi ajánlattevő részére megküld - függetlenül attól, hogy az a helyszíni szemlén, illetve a konzultáción részt vett-e vagy sem – a Kbt. által előírt határidőn belül [Kbt. 56.§ (2) bekezdése]. A jegyzőkönyv tartalmazza:

15.1.1.1. A beszerzés megnevezését

15.1.1.2. A konzultáció (helyszíni szemle) helyét és idejét

15.1.1.3. A jelenlévőket (jelenléti ív, név, beosztás és szervezet megjelölésével)

15.1.1.4. A felmerült és megválaszolt kérdéseket

15.1.1.5. Egyéb kérdéseket

15.1.2. Az ajánlatkérő a helyszínen feltett kérdésekre szóban nem, csak utólag írásban válaszol, amennyiben a feltett kérdéseket az ajánlattevők írásban is eljuttatják az ajánlatkérőhöz, vagy írásban rögzítik, ennek formája lehet a jegyzőkönyv is, amennyiben azt valamennyi a helyszínen lévő ajánlattevő és ajánlatkérő aláírja. A helyszíni szemléről és a konzultációról készült jegyzőkönyv nem módosíthatja, csak értelmezheti, illetve kiegészítheti az ajánlati felhívásban és a dokumentációban leírtakat.

15.2. Az ajánlatok átvétele:

15.2.1. Személyes kézbesítés esetén az átvételi elismervénnyel történik. Az átvételi elismervényt csatolni kell a beérkezett ajánlathoz.

15.2.2. A nem ép csomagolású, vagy a nem zárt ajánlatot érvénytelenné kell nyilvánítani, mert az nem felel meg a Kbt. és az ajánlati felhívás feltételeinek.

15.2.3. A közbeszerzést ellátó előadónak, vagy a jegyzőnek kell gondoskodnia a beérkezett ajánlatok bontási határidőig történő biztonságos, zárt tárolásáról.

15.2.4. A bontásról felvett jegyzőkönyv tartalmazza:

15.2.4.1. Az ajánlatkérő nevét és címét, a közbeszerzés megnevezését

15.2.4.2. A bontás helyét és idejét

15.2.4.3. A bontáson résztvevők nevét és minőségét

15.2.4.4. *ajánlatkérő választása szerint a szerződés teljesítéséhez rendelkezésre álló anyagi fedezetet [Kbt. 68.§ (4) bekezdése]*

15.2.4.5. A beérkezett ajánlatok számát, utalva a beérkezés időpontjára (van-e késve benyújtott ajánlat)

15.2.4.6. Az ajánlati adatlapon (felolvasólap) szereplő adatokat

15.3. Az ajánlatok értékelése

15.3.1. A bíráló bizottság végzi az ajánlat értékelését a pontszámok kiosztásával, a Kbt. idevonatkozó szabályainak maximális betartásával.

Az értékelésbe külső szakértők is bevonhatók a bíráló bizottság elnöke által.

15.3.2. Az értékelés első szakaszában formai szempontból kell megvizsgálni az ajánlatokat. *Az alkalmassági követelmények, a kizáró okok és a 82. § (5) bekezdése szerinti kritériumok előzetes ellenőrzését kell elvégezni.* A bíráló bizottság döntése alapján a közbeszerzési feladatokkal megbízott előadó, vagy a közbeszerzési szakértő is elvégezheti a formai ellenőrzést, és a hiánypótlást. A formai érvényesség megállapítása azonban a bíráló bizottság joga és kötelezettsége.

15.3.3. A formai bírálatot követően az érvényes ajánlatokat érdemben is értékelni kell a megadott értékelési szempontok szerint.

15.3.4. *A bírálóbizottság az értékelési szempontokra figyelemmel legkedvezőbbnek tekinthető ajánlattevőt öt munkanapos határidő tűzésével köteles felhívni a kizáró okok, az alkalmassági követelmények, valamint - adott esetben – a Kbt. 82. § (5) bekezdése szerinti objektív kritériumok tekintetében az eljárást megindító felhívásban előírt igazolások benyújtására.*

15.3.5. Az értékelés befejeztével a bíráló bizottság indokolással ellátott javaslatot tesz az ajánlatkérő felé, melyben az eljárás eredményessége esetén megnevezi a nyertes ajánlattevő személyét, illetve az eljárás eredménytelenségére tesz javaslatot.

15.3.6. Amennyiben az elbírálás eredményeként kettő, vagy több ajánlattevő is azonos pontszámmal végzett, a sorrendet a legmagasabb súlyszámú pontozási részszerint kell eldönteni.

15.3.7. A bíráló bizottság jegyzőkönyvet vesz fel, melyhez az elbírálásról készült táblázatot is csatolja. A jegyzőkönyvben a bíráló bizottság javaslatot tesz a nyertes személyére az eljárás eredményessége esetén.

15.3.6. A döntést a polgármester hozza meg. A döntésnek meg kell előznie az eredmény kihirdetését.

16. Záró rendelkezések

16.1. Szervezetünk közbeszerzését végző személyek és szervezetek kötelesek a vonatkozó jogszabályok és a jelen szabályzat előírásait áttanulmányozni, értelmezni és az azokban foglaltak szerint a tőlük elvárható legnagyobb gondossággal eljárni.

16.2. A közbeszerzési folyamatban részt vevő személyek – amennyiben megítélésük szerint szükségessé válik a jelen szabályzat kiegészítése, vagy módosítása – indokolt észrevételeikkel, illetve konkrét javaslataikkal kötelesek azt kezdeményezni.

16.3. Jelen szabályzat képviselő-testületi jóváhagyást követő első munkanapon lép hatályba. Rendelkezéseit csak a hatálybalépését követően felmerült közbeszerzések esetében kell alkalmazni. A jelen szabályzat hatálybalépésével egyidejűleg a korábban érvényben volt szabályzat hatályát veszti.

Jelen Közbeszerzési Szabályzatot Nagykamarás Község Önkormányzat Képviselő-testülete
...../2017. (.....) számú határozatával 2017. napján hagyta jóvá,
mellyel egyidejűleg a 103/2014. (VIII.27.) KT határozattal módosított 40/2012. (III.29.)
számú határozattal jóváhagyott közbeszerzési szabályzat hatályát veszti.

Hoffmann Andrásné
jegyző

Pelle István
polgármester

Nagykamarás Község Önkormányzata
Közbeszerezési terv 2017. évre
2017. március 14.

A közbeszerzés tárgya és mennyisége	CPV kód	Irányadó eljárásrend	Tervezett eljárási típus	Időbeli ütemezés		Sor kerül-e vagy sor került-e az adott közbeszerzéssel összefüggésben előzetes összesített tájékoztató közzétételére?
				az eljárás megindításának, illetve a közbeszerzés megvalósításának tervezett időpontja	pénzügyi forrás	
I. Árbeszerzés						
II. Építési beruházás						
Termelői piactér kialakítása Nagykamaráson – TOP - 1.1.3	45000000-7	nemzeti, nyílt	Kbt.115.§	II-III. negyedév	pályázat terhére	nem
Óvodai ellátás fejlesztése, a hátrányok leküzdése érdekében Nagykamaráson – TOP - 1.4.1	45000000-7	nemzeti, nyílt	Kbt.115.§	II-III. negyedév	pályázat terhére	nem
Nagykamarás iskolaépületének energetikai felújítása – TOP-3.2.1	45000000-7	nemzeti, nyílt	Kbt.115.§	II-III. negyedév	pályázat terhére	nem
Nagykamarás orvosi rendelőjének infrastrukturális fejlesztése – TOP-4.1.1	45000000-7	nemzeti, nyílt	Kbt.115.§	II-III. negyedév	pályázat terhére	nem
Településképet meghatározó épület felújítása Nagykamaráson	45000000-7	nemzeti, nyílt	Kbt.115.§	III. negyedév	pályázat terhére	nem
III. Szolgáltatás-megrendelés						